

乡村振兴背景下农村人居环境韧性治理策略研究

蔡永宁

广东技术师范大学, 管理学院, 广东 广州 510000

摘要: 随着乡村振兴战略的全面推进, 农村人居环境的改善成为推动农业农村现代化的重要基础之一。面对自然灾害、气候变化、经济发展不均等多重挑战, 增强农村人居环境的韧性是实现乡村可持续发展的关键。本研究从环境韧性理论出发, 探讨了乡村振兴背景下农村人居环境的韧性治理策略, 希望可以为建设生态宜居、生活富裕的新农村提供科学的理论依据和实践路径。

关键词: 乡村振兴; 农村人居环境; 韧性治理; 生态宜居

Research on the Resilient Governance Strategy of Rural Habitat Environment in the Context of Rural Revitalization

Cai Yongning

School of Management, Guangdong Polytechnic Normal University, Guangzhou, Guangdong, 510000, China

Abstract: With the comprehensive promotion of the rural revitalization strategy, the improvement of rural human settlements has become one of the important foundations for promoting agricultural and rural modernization. In the face of multiple challenges such as natural disasters, climate change, and uneven economic development, enhancing the resilience of rural habitat is the key to achieving sustainable rural development. Starting from the theory of environmental resilience, this study explores the resilience governance strategy of rural human settlements in the context of rural revitalization, hoping to provide a scientific theoretical basis and practical path for the construction of new rural areas that are ecologically pleasant to live in and affluent to live in.

Keywords: Rural revitalization; Rural habitat; Resilient governance; Eco-livability

DOI: 10.62639/sspsstr02.20240104

随着我国乡村振兴战略的全面实施, 农村地区的发展得到了前所未有的关注和投入, 在人居环境的改善方面也取得了不错的进展。然而, 随着全球气候变化、自然灾害频发以及城乡差距持续存在, 农村人居环境依然面临诸多挑战, 在适应性和恢复能力方面暴露出明显的不足。传统的农村人居环境治理方式难以应对这些多变的外部压力和潜在风险, 基础设施薄弱、生态破坏和人口流失等问题依然制约着农村的可持续发展。在这一背景下, 如何增强农村人居环境的韧性, 提升农村应对自然灾害和气候变化的能力, 已成为实现乡村振兴目标的重要议题^[1]。同时, 农村地区的经济发展模式和生态保护政策如何在乡村振兴战略中有效结合, 进一步提升人居环境的整体质量, 也成为了当前研究和实践的关键领域。

一、农村人居环境韧性治理的理论框架

农村人居环境韧性治理的理论框架源于生态学的韧性理论, 强调系统在面对外界冲击时能够维持其结构与功能的能力, 并在社会-生态系统的耦合中进一步延展。韧性治理的核心在于提高农村人居环境的适应性、抗干扰能力以及快速恢复能力, 即通过增强农村地区的基础设施、生态

系统和社会结构的灵活性和应对能力, 确保在遭遇自然灾害、气候变化等外部风险时能够迅速恢复并持续运转。

韧性治理的理论框架包括三大支柱: 适应性、恢复力与弹性。(1) 适应性是指农村社区能够依赖于动态调整自身资源配置、技术手段和管理模式, 应对不断变化的外部条件, 避免灾害带来的长期破坏^[2]。(2) 恢复力强调在受灾后系统能够迅速重建关键功能, 可维护农村生活的基本运转和经济、生态功能的持续性, 以健全的基础设施、生态网络以及社会支持体系作为后盾。弹性是韧性治理的核心, 体现在系统面对重大突发事件时不只是单纯的恢复, 而是在恢复过程中实现再生与转型, 使农村人居环境朝着更具适应力和可持续发展的方向发展。基于“韧性-恢复-适应”的理论框架, 农村人居环境治理不再是被动防御的措施, 而是一种积极应对挑战并持续优化的动态过程。同时, 韧性治理需要超越单一的技术或物理手段, 关注社会资本的构建, 即推动社区参与、加强地方知识应用、完善管理机制, 使农村人居环境治理成为社会、生态与技术系统的多维融合。

(稿件编号: SSTP-24-4-1003)

作者简介: 蔡永宁 (1981-05), 男, 汉, 广东阳江人, 硕士, 广东技术师范大学管理学院讲师, 主要研究方向为制度认同、社会治理。
基金项目: 2022 年度广东省青少年研究共建课题项目“粤港澳大湾区青年制度自信的认同状况及提升路径研究”(编号: 2022GJ036)。

广东技术师范大学 2022 年度校级课程思政改革示范项目“西方行政学的产生与发展历程”(编号: GSKCSZ202209)。

二、乡村振兴背景下创建农村人居环境等必要性

(一) 适应气候变化的迫切需求

气候变化已经成为全球普遍关注的议题,农村地区首当其冲地面临着其带来的多重挑战。随着气温升高、降雨模式改变和极端天气事件增多,传统的农村人居环境及其依赖的农业生产方式受到严重冲击。农业是气候变化的直接“受害者”,旱涝频发、作物产量减少、生态系统退化等现象正逐渐侵蚀农村地区的可持续发展基础。为了应对这些变化,农村人居环境亟需通过增强适应性来减少气候风险的影响。无论是推广耐气候变化的农作物,还是建立更为灵活的水资源管理系统,适应气候变化的需求已经变得刻不容缓^[3]。创建能够适应气候变化的韧性人居环境,将有助于减小气候变化带来的不利影响,还可以维持农村生产生活长期稳定,为乡村振兴战略提供可靠保障。

(二) 提高乡村抵御自然灾害的能力

自然灾害频发是影响农村人居环境安全的重要因素,在农村基础设施较为薄弱的情况下,抗灾能力往往暴露出不足。洪水、泥石流、台风等灾害严重摧毁房屋和公共设施,严重影响了农民的生产生活,甚至导致部分地区长期难以恢复原有功能。因此,增强乡村的抗灾韧性、提升其抵御自然灾害的能力,是创建农村人居环境的重要举措。建设防洪堤坝、抗震房屋具有防灾功能的基础设施,提升乡村应急管理体系,乡村能够在灾害发生时迅速反应并尽量减少损失。未雨绸缪,防患于未然,只有提前规划和治理,才能真正为乡村居民提供安全、稳定的生活环境,避免在灾后陷入被动和困境。

(三) 促进城乡融合与协调发展

城乡差距是长期困扰乡村发展的关键问题之一,乡村人居环境的落后直接影响了农村人口的生活质量,也在一定程度上推动了人口向城市的迁移。要实现真正的乡村振兴,就必须打破城乡二元结构,实现城乡融合与协调发展。这不仅涉及到经济上的融合,也包括基础设施、公共服务和环境治理等多个方面^[4]。改善农村人居环境,提升农村的居住条件、生活设施和生态质量,能够吸引更多人口留在农村,推动农村经济的可持续发展。与此同时,城乡融合发展也有助于城乡之间形成良性互动,促进资源、技术、人才的流动,为整个社会的平衡发展提供动力。一荣俱荣,一损俱损,只有实现城乡共同繁荣,才能使乡村振兴战略行稳致远。

三、乡村振兴背景下农村人居环境面临的主要问题

(一) 农业生产方式传统且资源消耗高,缺乏生态循环体系

当前,农村地区的农业生产方式依然较为传统,资源利用效率低,过度依赖化肥、农药等外部投入,导致土壤、水资源等自然环境受到不同

程度的破坏。这种高资源消耗型农业模式,不仅加重了生态环境的负担,还使得农民在面对气候变化、市场波动等风险时缺乏应对能力。与现代农业技术和生态循环体系相对比,传统农业生产方式未能有效整合资源再生、废物利用等环节,导致了农业的可持续性严重不足。竭泽而渔,岂能长久,农业若继续忽视资源循环利用,将难以支撑长期的农村发展。因此,推动生态循环农业的建立,形成农牧结合、资源循环利用的生产模式,是解决这一问题的关键。

(二) 基础设施老化,抗灾防灾能力薄弱

农村基础设施建设的长期投入不足和维护不力,导致不少地区的供水、排水、道路等设施老化严重,抗灾防灾能力明显不足。面对洪水、干旱、泥石流等极端天气或自然灾害,农村的基础设施往往无法承受冲击,严重影响当地的生产生活。例如,排水系统的堵塞和老化,在暴雨来临时无法有效疏导雨水,导致村庄被淹,农田受损。基础设施的更新换代不仅是保障居民安全的需要,更是推动农村经济发展的基础条件。人们常说,修路修桥,先富人行,要实现乡村振兴,首先要改善基础设施,提高应对自然灾害的能力,才能真正为农村发展保驾护航^[5]。

(三) 环境治理缺乏广泛的村民参与,公共意识不足

在农村环境治理过程中,村民的参与度普遍不高,环境保护意识相对薄弱,这成为了农村人居环境改善的一个重要瓶颈。由于信息不对称和传统生活习惯的影响,许多村民对环境治理缺乏足够的认知和重视,认为这是政府的事情,与个人无关。这种观念不仅导致了治理成效不明显,也阻碍了长效机制的建立。环境治理的根本在于调动群众的积极性,实现自下而上的参与和自觉行动。正如俗语所说,“众人拾柴火焰高”,只有当村民们真正意识到环境与生活息息相关,主动参与到治理中来,才能形成共治共管的良性局面。要解决这一问题,必须通过宣传教育、典型示范等方式,提升村民的环保意识,促进他们积极参与到环境治理的行动中。

(四) 应急管理和监测机制不健全,难以及时应对突发环境问题

农村地区应急管理和监测机制的薄弱,导致在面对突发环境问题时难以及时有效应对,这一问题体现在灾害发生时反应迟缓以及灾前监测预警系统缺失。例如,许多村庄缺乏完善的气象监测和灾害预警系统,导致村民无法及时获取灾害信息,在洪涝、暴雨等突发情况下措手不及。与此同时,应急物资储备不足、应急响应机制不健全等问题,也加重了灾害后的恢复难度。要解决这一问题,就必须构建完善的应急管理和监测体系,利用科技手段和社区参与,提升农村地区的应急反应能力,为居民提供更可靠的安全保障。

四、农村人居环境韧性治理的策略

(一) 推行生态农业与循环经济模式

推行生态农业与循环经济模式是实现农村可

持续发展的关键一步,特别是在当前资源消耗高、环境污染严重的情况下,这一策略显得尤为迫切。传统的农业生产方式过度依赖化肥和农药,尽管短期内提高了产量,但长远来看却导致了土壤退化、水资源污染以及生态系统的破坏。为了打破这一“竭泽而渔”的恶性循环,必须推行生态农业。生态农业注重自然资源的循环利用和生态平衡的保护,强调减少外部投入,以有机肥料、生态防控等手段实现低投入、高产出,达到经济效益和生态效益的双重提升。而循环经济模式则为生态农业提供了完善的框架,它将农业生产中的废弃物,如秸秆、畜禽粪便等,转化为资源,实现资源的多次利用,可有效降低环境压力,以循环利用降低生产成本,形成“生产—废弃—再生”的闭环经济体系。在具体实施过程中,建议农村地区结合当地资源禀赋,推广“农牧结合”或“农林结合”等模式,利用畜禽养殖废弃物为农田提供有机肥料,或利用生态林地净化环境,实现土地的多功能利用。

(二) 加强基础设施建设,提升环境适应性

加强基础设施建设,提升环境适应性,是改善农村人居环境、应对自然灾害和气候变化的基础性措施。农村基础设施长期以来存在老化、薄弱的问题,尤其是在应对极端天气和自然灾害时显得尤为脆弱。许多农村地区的排水系统和道路在暴雨或洪涝时承受不了压力,导致道路被冲毁、农田被淹,严重影响着农村人民的日常生活,阻碍了农业生产和经济发展。要解决这些问题,首先需要从基础设施的防灾抗灾能力着手,特别是提升道路、桥梁、供水排水系统的质量和耐用性。建议在新建或改造基础设施时,应充分考虑当地的自然条件,在洪水频发地区,应重点加强排水系统和防洪设施建设,干旱地区需重点提升水资源管理和蓄水设施的能力。同时,基础设施的建设应尽量采用绿色建筑材料和环保技术,减少对环境的二次破坏。此外,基础设施建设还需要统筹城乡协调发展,满足日常生活需求,为农业生产、物流运输等提供便利。比如,大力建设或改造乡村道路网络,可缩短农产品的运输时间,提高市场流通效率,间接促进农村经济发展。与此同时,还需建立定期的维护和管理机制,避免“建而不管”的现象,使基础设施在长期使用中仍能保持良好状态。

(三) 构建社区参与的环境治理机制

构建社区参与的环境治理机制是推动农村人居环境持续改善的关键所在。单靠外部力量或政府主导的治理方式,往往难以取得长效的成果,而真正调动社区内部力量,只有村民积极参与其中,才能实现“共治共享”的良性局面。垃圾处理、污水排放、土地污染等农村环境问题,根本上与村民的日常行为密切相关,若缺乏他们的主动参与,再好的治理政策和措施也难以落到实处。因此,建议首先加强宣传和教育,提高村民对环境保护的意识,让他们认识到人居环境的改善不仅关乎个人健康和生活质量,也与整个社区的发展息息相关。定期开展环保讲座、组织环境志愿者活动,甚至利用村规民约强化村民的环境责任感。

此外,还需建立社区环境治理的议事机制,鼓励村民积极参与环境治理的决策过程,成立村民环境治理委员会,定期讨论环境问题,根据村民的反馈和需求制定更具针对性的治理方案。以奖励措施鼓励更多村民行动起来。比如,在垃圾分类、节水节能等方面设置奖励机制,对于积极参与和成效显著的家庭或个人给予表彰和物质奖励,进一步激发大家的参与热情。

(四) 建立数字化管理平台,提升应急响应能力

建立数字化管理平台以提升应急响应能力,是农村地区现代化发展的重要环节,尤其在应对气候变化、自然灾害以及突发事件时,其作用不可小觑。当前,许多农村地区由于信息滞后、通信不畅,导致在面对洪涝、地震等自然灾害时,反应往往不够及时,损失也相应加大。传统的应急管理依赖于人工传递信息和临时指挥调度,不仅效率低下,而且容易出现疏漏。因此,构建一个高效的数字化管理平台,可以实现信息的实时共享和快速决策。建议建立集气象监测、灾害预警、应急指挥为一体的智能平台,整合多方数据资源,将卫星遥感、无人机监测、传感器网络等技术应用于农村环境监控和灾害预警系统中。地方政府和村委会可以基于该平台,实时掌握气象变化、洪水水位等关键数据,一旦出现异常,系统能够迅速发出预警,通知相关部门和村民提前做好应急准备。数字化平台还应具备智能应急指挥功能,一旦灾害发生,可以利用该平台统一调度,将救援物资、人员安排等信息实时传递到前线,使救援行动快速且有序开展。建议该平台的设计要以用户体验为核心,操作简便易用,利用手机应用程序向村民推送实时预警信息,使人人人都能获取到最及时的灾害信息。

五、结语

综上所述,本文从适应气候变化、提升抗灾能力、促进城乡融合等多角度,分析了当前农村人居环境面临的主要问题,并提出了推行生态农业、加强基础设施建设、构建社区参与机制及数字化管理平台等切实可行的策略。这些策略既有助于提高农村人居环境的抗压能力,又能够基于多方协作实现共治共享。然而,在实际应用过程中,仍需加强各级资源的统筹整合,提升农村居民的参与意识和技术水平,才能真正实现乡村振兴的长效目标。

参考文献:

- [1] 柴玲, 李传新, 陈玮常. 乡村振兴背景下察右前旗农村人居环境治理研究 [J]. 农村实用技术, 2024, (01): 44-46.
- [2] 刘选卫. 乡村振兴背景下农村人居环境多元协作治理及产业化发展 [J]. 中南农业科技, 2023, 44 (11): 181-185.
- [3] 董绍东. 乡村振兴背景下农村人居环境治理研究 [J]. 国际公关, 2023, (05): 110-112.
- [4] 钟村. 乡村振兴背景下农村人居环境治理研究 [D]. 江西财经大学, 2023.
- [5] 王明慧. 乡村振兴背景下农村人居环境治理研究 [D]. 曲阜师范大学, 2023.