

民航危险品运输安全管理的法规框架与实施效果分析

范方莲

四川西南航空职业学院, 四川 成都 610400

摘要: 近些年中国民用航空运输业快速发展, 随之而来的是危险品的航空运输也在日益增加, 导致民航危险品运输工作是任重而道远的。为确保民航危险品运输工作安全开展, 不管国家还是民航公司都在积极响应相应政策法律法规。本文基于民航危险品运输安全管理, 通过具体案例分析民航危险品运输现状, 做好民航危险品运输安全管理的重要性, 我国关于民航危险品运输安全管理的法规政策和政策实施效果, 以及关于未来民航危险品运输的展望这几个方面进行深入分析。

关键词: 民航; 危险品; 安全管理; 法规

Analysis on the Regulatory Framework and Implementation Effects of Safety Management of Dangerous Goods Transportation in Civil Aviation

Fan, Fanglian

Sichuan Southwest Vocational College of Civil Aviation, Chengdu, Sichuan, 610400, China

Abstract: In recent years, the civil aviation transportation industry in China has undergone rapid development, accompanied by a growing volume of dangerous goods transported by air. This results in the transportation of dangerous goods in civil aviation being a significant and long-term responsibility. To ensure the safe conduct of dangerous goods transportation in civil aviation, both the state and civil aviation companies have actively responded to relevant policies, laws, and regulations. Based on the safety management of dangerous goods transportation in civil aviation, this paper conducts an in-depth analysis through specific cases on the current status of dangerous goods transportation in civil aviation, the importance of effective safety management, the regulatory policies and their implementation effects in China concerning the safety management of dangerous goods transportation in civil aviation, as well as the outlook for future dangerous goods transportation in civil aviation.

Keywords: Civil aviation; Dangerous goods; Safety management; Regulations

DOI: 10.62639/sspsstr08.20240105

随着社会的发展, 我国民用航空运输业蒸蒸日上, 其中关于危险品的运输量也在与日俱增。民航运输危险品是指具有爆炸性、燃烧性、腐蚀性和发射性等, 以及在运输过程中可能危害人身安全、健康或财产安全的物品。然而, 危险品的种类繁多且逐渐复杂, 再加上运输时间长, 这些因素都导致民航危险品运输风险指数不断提升, 也给民航危险品运输事业带来极大的困难和阻力^[1]。因此, 做好民航危险品运输安全管理工作是至关重要的, 同时这项工作必定也是艰巨的。然而, 不管任务多么艰巨, 我们终将使命必达。

一、民航危险品运输现状

(一) 安全持续增长, 前景可观

自“十三五”以来, 在党中央、国务院的坚强领导下, 我国民航危险品运输业紧跟国家有效方针, 积极采取新发展理念, 响应党和国家政府的号召, 实现了安全持续增长, 有着良好的发展前景。第一是安全形势平稳可控, 整个行业并未出现因运输危险品而导致的飞行事故, 且客舱内旅客携带的锂电池起火事件也被及时解决。第二生产运行稳步增长, 数据显示“十三五”期间, 共累计运输危险品 309.5 万吨。第三是为经济社

会贡献显著, 民航运输的各种化学产品以及医疗产品等有效的满足了人民医疗服务以及社会安全防控要求。第四是管理体系逐步完善, 行业内一系列标准形成了具有中国特色的管理标准, 同时民航运输危险品逐步专业化、标准化。

(二) 稳健复苏, 市场信心增长

由于新冠肺炎疫情的影响, 打击力度最大的莫过于中国民用航空运输业, 也是受疫情和国际形势打击最大的行业之一。整个民航业都受到空前的打击, 运行量下降, 运输成本的提升, 资金的缺乏等等压力扑面而来, 其中民航危险品的运输行业必然免不了受害其中。面对各种困难, 民航企业积极采取应对措施, 创新服务模式再加上党和国家政府的支持和协助, 整个行业终于攻坚克难, 迎来了行业的复苏^[2]。再加上疫情的退去, 民航危险品运输行业稳步发展, 广大民航企业也逐渐恢复了信心。数据显示我国生产运行稳步增长, 危险品运输量也在逐年递增, 折射出我国经济强大的韧性。

(三) 压力与挑战并存

随着行业的复苏和快速发展, 我国民航危险品运输业面临的压力和挑战也在与日俱增。其中最大的挑战当属于安全管理问题了。总所周知,

(稿件编号: SSTR-24-5-1004)

作者简介: 范方莲 (1991-08), 性别: 女, 汉, 四川省隆昌市, 本科, 讲师, 研究方向: 民航安全技术管理。

安全第一,如果不能保证运输过程啊安全,那么一切都是空谈。再加上运输的是危险品这样特殊的物质,时时刻刻都可能出现安全隐患。这就要求民航危险品运输行业必须打起十二分的精神,紧跟党中央的脚步,完善行业运输制度,做好应急准备,防患于未然。挑战一方面给民航危险品运输行业带来了压力,另一方面也是促进我国民航危险品运输行业不断前进的动力^[3]。

二、民航危险品运输安全管理的重要性

只有筑牢安全防线,才能创造民航危险品运输的美好未来。正如毛主席所说“安全是第一财富、健康是第一福利”。各行各业在任何时候、任何地方都应该把安全牢记在心中。尤其是民航危险品运输行业更是应该筑牢安全防线。首先,做好安全管理是所以民航企业工作人员的生命安全负责,是为千万个家庭负责;其次,做好安全管理是为我国经济能够持续发展和增长负责,危险品运输主要服务于石油、化工、燃气等行业。这些行业都和我们国家的发展进步以及百姓的民生息息相关,切不可粗心大意。一旦出现安全事故,将会发生很多连锁影响,相关很多行业都会受到影响。此外,民航所运输的危险品还有很多和医疗相关的,做好安全管理工作就是保证我国医疗行业健康运转,医院能够及时获得所需要的药品等等。所以说,没有安全作保障,一切都会崩盘。民航危险品运输的相关工作人员应全力筑牢安全防线,尽力创造民用航空运输危险品行业的美好未来。

三、民航危险品运输安全管理的法规政策

为了加强对民用航空危险品运输的管理,确保危险品稳定有序的运输,保障民航危险品运输过程的安全,我国制定了一系列的法律。其中包括《中华人民共和国民用航空法》、《中华人民共和国安全生产法》等。

(一)明确的运输限制和运输许可

任何单位和个人不得携带或者托运、收运航空运输危险品;托运、收运危险品应符合《技术细则》的要求。明确的运输限制是保障运输业持续进行的前提。从事危险品运输的企业应该具备公共航空运输企业经营许可证、经过严格的危险品培训、了解危险品航空运输管理操作程序以及应急预案等^[4]。不论境内承运人还是境外承运人都得严格获取经营许可证。运输许可是保证危险品运输的安全防线。

(二)明确危险品运输职责

正所谓安全重于泰山,尤其是对于危险品运输这样特殊的行业,安全问题亦是重中之重。确保安全的前提那一定是需要明确职责,只有有明确的职责作为纲领,才能确保工作安全有序的进行。因此,民航危险品运输安全管理的法规政策要求各相关负责人各司其职,不论是承运人、地面服务代理人、运输机场管理人员还是托运人等等所有相关人员都必须履行危险品航空运输职

责。经过一定严格的培训,准备报备危险品信息、掌握危险品货物发生危险情况的应急处置措施和单独建立管理体系和机构,对危险品进行单独管理等等。责任到个人才能更加引起重视和防范意识,正所谓“防范于未然”,当事情还未发生的时候咱们确保各方面的要求,才能在出现问题的時候保持冷静,妥善解决。明确危险品运输职责也是有效预判未来的重要途径,只有对未知的事情有清晰的预判,并针对性地设置解决方案,才能确保我国民航危险品运输事业不出任何差错,从而更好地为国家和社会服务。

四、民航危险品运输安全法规的实施效果

随着政策的不断完善和改进,再加上企业和社会的共同努力,我国民航危险品的运输安全管理在政策实施上面也有显著的效果。以上海浦东和虹桥国际机场为例,我们来看看民航危险品运输行业在具体政策上的落实。民航危险品运输安全管理是大方向,起着指导作用,具体到民航企业和危险品运输流程才是实际,只有从上到下严格遵守制度要求,坚持党和国家的领导,才能确保行业的欣欣向荣。

(一)标准制定

在国家政策的基础上,上海浦东和虹桥机场有制定明确的标准制度。严格遵守政策要求,分别设置有自有运站、东航货站和三个外行转运中心。不论是收运方式还是运输范围亦或是交货单位都各有不同^[5]。同时还制定有《上海浦东、虹桥国际机场危险货物航空运输信用管理办法》等纲领性文件。上海两场作为国际性的大机场,在危险品运输上面无疑也是积极响应,对全国各民航企业起着带头和示范的作用。制定明确的标准保证危险品合理有序的运输。

(二)机制建立

积极落实国家相应法律法规的规定,针对危险品的运输,上海浦东和虹桥机场建立有清晰的沟通联络机制和收运核查机制。货运事业部同公安、安检机构、航空公司已经货站都有着日常联络和信息沟通平台,及时做到信息的公开透明,保证安全。此外,针对危险品还会有严格的收运检查措施,如果是存在严重安全隐患的货物将不会接收。另外,对于负责收运货物的员工,也会经常开展安全教育和岗位操作培训,提升工作人员对于货物的检查能力。安全检查是交通运输行业必不可少的一项工作,平时坐火车地铁都需要经过道道安检,对于危险品运输的安检更是不可或缺。多重严格有序的危险品检查工作,是危险品运输行业的关键。

(三)“黑名单”管理制度

上海浦东和虹桥两大货站根据行业和有关部门规定,会直接将有违规记录的托运人和代理企业纳入“黑名单”。所谓的“黑名单”就是会将该托运人或者企业进行“预警、约束、淘汰”的信用管理。严重者将永不得在此两场货站进行运输工作。“杀一儆百”通过惩罚个例来达到震慑

和警示众人的效果。这个词用来形容上海两大货站的“黑名单”管理制度再合适不过了。同时“黑名单”制度也是积极响应国家关于民航危险品运输法律法规的有效措施。严苛管理制度,才能确保有序的工作流程。

(四) 公共预检区措施

货运事业部会在虹桥西区机场货站实施快件货物安检工作,配合业务流程优化调整,完成基础设施投入改造,开展对收运货物的预先安检工作,从源头上降低发生违规行为的概率。公共预检区就像是给民航危险品运输的首要防线^[6]。“图之于未萌,虑之于未有”,在危险品运输之前预先安检提防,在未发生危险情况之前未雨绸缪,才能提高化解风险的能力,走好危险品运输发展的第一步。

五、民航危险品运输的未来展望

(一) 创新与发展

新时代是信息技术飞速发展的时代,这也要求民航危险品运输行业也需要紧跟时代的脚步,不断创新和发展,为国家和社会更好的做好危险品的运输,从而为医疗行业已经社会防控等行业持续不断地赋能。面对新技术的冲击,民用航空运输业不能安于现状,而应该积极主动地学习去迎接挑战,战胜困难。针对危险品的运输,民用航空业可以积极借助大数据的支持,积极探索新技术、新能源的支持,利用人工智能等新兴技术,提高危险品运输的效率和安全性。并更加精准的预测和防范安全风险。就像诺基亚手机会被淘汰就是因为创新能力不足,没有跟上时代发展的脚步,终会被时代抛弃。民用航空危险品运输行业尽管对于国家和社会的发展起着至关重要的作用,但是也不能坐井观天,应时刻抱有忧患意识,积极拥抱新技术,不断创新和发展。

(二) 加强技术的提升

任何行业能够持续长久的运行下去的首要资本就是专业能力与自身的实力,民航危险品运输行业当然也不例外。这就要求我国的民航企业加强技术的革新,时刻关注危险品运输的动态和变化,及时发展问题,解决问题,从而得到技术的提升和成长。除了提高运输技术以外,民航业还得加强危险品的辨别和保存技术,现如今危险品的种类越来越复杂,运输难度无疑会越来越大,因此,正确高效识别危险品,探索高效运输保存危险品的能力也需要不断提升。民用航空企业工作人员应躬耕于行业内,关注危险品运输动态变化,潜心探索提升技术。

(三) 人文关怀不能忘

新时代的民航危险品运输行业除了要执着于技术提升以外,还必须得加强人文关怀。安全文化建设离不开每一位工作人员的尽职尽责和对其关怀与培养。尤其是在危险品运输行业,涉及到运输的物品往往具有极大的危害性,甚至可能危害到工作人员的人身安全。但是为了确保运输工作正常开展,他们为国家和社会做出了极大的贡

献。正是有了他们的付出,才能保证社会各行各业生存发展所需要的危险品能够有条不紊的开展,他们奉献了自己,照亮了我们每一位中国人。因此,定期进行员工心理建设,各种福利活动,安全培训讲座等等都是做好人文关怀所必不可少的。人文关怀不能少,这也是民航危险品运输行业高效运转的润滑油和良好的调节剂。

(四) 开放式合作

加强国际之间的合作也是我国未来民航危险品运输行业实现自我提升的有效途径。在国际合作的过程中,可以做到有则改之无则加勉,取长补短,从而促进我国民航运输业的欣欣向荣。而且,闭门造车是万万不可取的,在与国际交流的过程也是一个竞争的过程,有竞争必有进步。尤其是在如今各行各业都在加强国际合作的局势下,危险品运输行业也不能落后。紧跟时代发展,多元化发展,这都是历史的经验与教训。因此,开放式合作也是民航危险品运输行业打通未来发展的钥匙。

六、结语

综上所述,我国针对民用航空运输危险品行业面临的现状积极采取相应政策,不断完善落实法律法规,以确保危险品运输行业常青。社会公众也应该意识到安全管理的重要性,非必要不运输危险品,在运输危险品时严格遵守法律政策的规定。明确运输限制的许可;责任到人,明确危险品运输职责,并承担相应的责任。这不仅仅是对自己负责,也是对他人负责,对整个社会负责。尽管,目前我国各民航企业在危险品运输方面有取得一定的成果,但也不可掉以轻心。在未来更要加强技术提升,积极顺应社会的发展和时代的变迁,积极引入新技术,实现民航危险品运输技术的创新与发展。同时加强人文关怀,促进企业良性循环。关于危险品运输行业的法律规定也必须与时俱进,根据产品运输暴露出来的问题实时跟进。政策是纲领,具体的落实实施是根本。各企业要加强政策的落实,同时具体落实过程中出现的问题又可以反过来促进政策的完善,二者相辅相成,共同推进我国民用航空危险品运输行业未来更好的发展,走向世界前列。

参考文献:

- [1] 汪越, 陈东兵, 张景辰, 居治豪, 杜炳贵, 宋志艳. 机场航空货运放射性仓储辐射安全管理研究[J]. 中国辐射卫生, 2018, 27 (01): 85-88.
- [2] 高文超, 杨强. 防疫物资中危险品航空运输保障的探索与实践[J]. 上海化工, 2022, 47 (06): 34-36.
- [3] 赵宁宁, 郭朋. 加强危险品运输能力建设 提升航空物流发展水平[J]. 民航管理, 2020, (12): 55-57.
- [4] 陈婉月, 王海燕. 民航安全技术管理专业课程思政探索与实践[J]. 中国航务周刊, 2022, (33): 62-64.
- [5] 彭勇. 成都机场货站危险品航空运输安全管理体系(SMS-DG)建设的实践[J]. 空运商务, 2018, (04): 30-31+34.
- [6] 陈晓雯, 周孟华, 于林. 民航运输服务专业人才培养全方位创新模式研究——以上海东海职业技术学院航空学院为例[J]. 经济研究导刊, 2021, (35): 87-92.