

# 新发展格局下农业农村高质量发展的现实困境与路径选择

刘青青

甘肃工业职业技术学院, 甘肃 天水 741025

**摘要:** 本文围绕新发展格局下农业农村高质量发展的现实困境与路径选择进行探讨。首先分析了农业产业结构、资源环境、体制机制等方面的制约因素, 指出优化产业结构、延伸产业链、加强资源保护和生态环境改善的必要性。其次, 提出通过推动城乡融合、深化农村改革、完善农业支持政策等举措, 促进农业现代化与农村经济转型升级。最后, 展望未来, 随着技术进步和政策支持, 农业农村高质量发展将在绿色、智能化和可持续方向不断深化, 为乡村振兴和共同富裕目标的实现奠定坚实基础。

**关键词:** 农业农村高质量发展; 产业结构优化; 生态环境保护; 城乡融合发展

## Realistic Dilemma and Path Choice of High-quality Development of Agriculture and Rural Areas under the New Development Pattern

Liu, Qingqing

Gansu Industry Polytechnic College, Tianshui, Gansu, 741025, China

**Abstract:** This paper discusses the realistic dilemma and path choice of high-quality development of agriculture and rural areas under the new development pattern. Firstly, the restrictive factors of agricultural industrial structure, resources and environment, system and mechanism are analyzed, and the necessity of optimizing industrial structure, extending industrial chain, strengthening resource protection and improving ecological environment is pointed out. Secondly, it is proposed to promote agricultural modernization and rural economic transformation and upgrading by promoting urban-rural integration, deepening rural reform and improving agricultural support policies. Finally, looking forward to the future, with the technical progress and policy support, the high-quality development of agriculture and rural areas will continue to deepen in the direction of green, intelligent and sustainable, laying a solid foundation for rural revitalization and the realization of the goal of common prosperity.

**Keywords:** High-quality development of agriculture and rural areas; Optimization of industrial structure; Ecological environment protection; Urban-rural integration development

DOI: 10.62639/sspsstr02.20250202

### 引言

在构建国内大循环为主导、国际国内双循环相互促进的发展新格局背景下, 农业农村高质量发展已成为推动实施乡村振兴战略、保障粮食安全、缩小城乡差距的重要任务。然而, 当前我国农业农村发展仍面临着产业结构不合理、资源环境压力加大、城乡发展不平衡、政策支持力度不够等诸多挑战, 阻碍了农业农村高质量转型<sup>[1]</sup>。

关于农业和农村发展的国内和国际研究为如何适应新的发展模式提供了重要线索。然而, 现有研究大多聚焦于单一研究领域, 缺乏系统性和综合性分析。在此基础上, 本文以农业农村高质量发展的现实困境为切入点, 结合新发展模式的要求, 对农业农村发展现状进行全面分析, 探讨问题的成因和解决途径。

### 一、理论基础

#### (一) 新发展格局的核心内涵

新发展形态是中国在国内外环境急剧变化的背景下推出的重要战略举措, 其核心是构建以国内大

循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展体系。国内大循环强调以内需为经济增长的基本动力, 释放消费潜力, 增强产业链韧性; 国际双循环则以加强国内市场建设、扩大对外开放、提高资源配置效率、开展互利共赢的国际合作为基础。

该发展格局的提出, 回应了全球化不确定性增加、国际分工调整加速的现实挑战, 同时也是破解我国经济结构性矛盾的重要举措。在新发展格局中, 实体经济、科技创新、现代产业体系和城乡区域协调发展成为关键支撑。

对于农业和农村来说, 新的发展模式不仅要求稳定粮食生产、提高农业科技水平, 还注重打造高效的农业产业和供应链, 促进城乡一体化发展。

#### (二) 农业农村高质量发展的理论框架

农业农村高质量发展是推进乡村振兴战略的重要目标, 其理论框架包括几个方面。首先, 以绿色发展理论为核心基础, 强调在资源节约、环境友好、环境可持续的基础上, 统筹发展农业生产力和环境保护。通过推广有机农业、循环经济和绿色技术, 建立可持续的农业生产体系<sup>[2]</sup>。

其次, 现代农业产业体系理论强调全产业链发

(稿件编号: SSTR-25-2-1014)

**作者简介:** 刘青青 (1980-), 女, 汉, 甘肃天水人, 甘肃工业职业技术学院, 经管学院副教授, 主要研究方向为高等职业教育, 经济管理。

**基金项目:** 本文系 2023 年甘肃省教育厅高校教师创新基金项目: “乡村振兴战略下供销合作社改革转型策略研究” (2023A-258)。

展,包括优化农业种植、养殖结构,提升农产品加工和流通能力,以提高附加值和市场竞争力。融合数字经济与智能化技术,是实现产业升级的关键。

第三,城乡融合发展理论提出打破城乡二元结构,通过政策支持和基础设施均衡配置,缩小城乡发展差距,实现要素流动和资源优化配置。

此外,可持续发展目标为农业农村高质量发展提供国际参照,强调消除贫困、保障粮食安全和保护生态环境。基于这些理论框架,农业农村高质量发展应构建绿色、高效、融合和共享的现代农业体系,实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。

### (三)理论与实践的结合

农业农村高质量发展理论为实践提供了重要指导,但理论的有效落实有赖于理论与实际的紧密结合。在实践中,绿色发展理论推动了有机农业、循环型农业发展等生态农业技术的推广,以解决资源浪费和环境污染问题。现代农业产业体系理论通过产业链的拓展和整合提高农业附加值,如生产、加工、销售一体化的“互联网+农业”模式的推广<sup>[3]</sup>。

同时,城乡统筹发展理论实际上促进了城乡资源的双向流动,例如通过新型城镇化建设,加强了农村地区的基础设施和公共服务供给。国际可持续发展目标为中国农业和农村发展提供了参考。因此,农业农村高质量发展与乡村振兴相结合,既实现了脱贫目标,又促进了农业现代化。

## 二、农业农村高质量发展的现实困境

### (一)产业发展困境

当前,我国农业农村的产业发展面临多重困境,主要体现在以下几个方面:

1. 农业产业结构不合理。传统种植业和养殖业比重较高,但现代农业和高附加值农产品发展不足,难以满足市场需求的多样化。

2. 农业生产效率低。部分地区仍依赖传统生产方式,机械化和数字化水平较低,导致劳动生产率和土地利用效率偏低。

3. 农产品附加值低。农产品加工和品牌化程度不足,导致我国农产品在国际市场竞争力不强,价值链末端的农民收益有限。

4. 产业链条短且分散。农业生产、加工、销售环节缺乏有效衔接,难以形成全产业链协同效应,阻碍了农业产业的整体升级。

这些困境不仅制约了农业产业的发展,也对实现农业农村高质量发展目标带来了巨大挑战。解决上述问题需要结构优化、科技赋能和政策支持等多维度的综合努力。

### (二)资源与环境制约

农业农村高质量发展面临着资源利用和生态环境保护两大压力。首先是资源稀缺问题。耕地资源有限,部分地区耕地质量急剧下降。再加上水资源分布不均和过度使用,危及农业生产的可持续性。此外,化肥和农药的过度使用加剧了土壤退化和地下水污染,进一步削弱了资源的承载能力<sup>[4]</sup>。

第二个原因是环境保护的压力。农业地表水

污染问题众所周知,大量农业废弃物、畜禽粪便和农药残留物得不到有效清除,严重影响了农村生态系统的稳定。同时,在农业产业化进程中,一些地区忽视了环境保护,导致水土流失,生物多样性丧失。如何协调资源高效利用与环境保护之间的关系,是实现农业和农村高质量发展亟待解决的重要问题。

### (三)体制机制障碍

农业农村高质量发展在体制机制上存在诸多障碍,制约了资源整合与要素优化配置。首先,政策支持体系不完善。现有政策在执行过程中存在碎片化和不均衡问题,部分地区对农业的资金和技术支持不足,难以形成覆盖广泛且精准的支持效应。此外,土地流转和产权制度改革进展缓慢,影响了土地资源的高效利用和规模化经营的推进。

另一方面,要素流动受限。城乡之间的人才、资本、技术流动机制不畅,农村难以吸引并留住高素质劳动力,导致农业科技创新和现代管理能力不足。同时,农村基层治理能力薄弱,对新产业、新模式的监管和服务体系尚不健全,阻碍了现代农业产业的发展与农村经济的全面振兴。解决体制机制障碍需要深化改革,建立更加灵活、高效的管理与服务体系。

### (四)城乡发展不平衡

农村地区交通、教育、医疗投入不足,导致资源配置长期处于劣势,城乡差距不断扩大。要素资源流动失衡,优质人力、资本、技术等资源过度向城市集中,而农村地区缺乏发展活力,农业现代化程度低,产业结构难以改善。此外,城乡收入差距较大,农村消费市场潜力尚未得到充分挖掘,也阻碍了农村经济的发展。

要实现城乡协调发展,需要加大对农村基础设施和公共服务的投入,优化资源配置机制,促进城乡要素双向流动,实现农业农村现代化与城市发展的良性互动。

## 三、农业农村高质量发展的路径选择

### (一)产业视角

#### 1. 优化农业产业结构

加快农业生产结构调整,促进传统单一种植向多元化、专业化生产模式转变。重点发展绿色农业、有机农业、特色农产品等高附加值农产品,提高农产品市场竞争力和附加值。促进农业与二三产业深度融合,通过发展农产品加工、农业旅游、农村电商等新兴产业,拓展产业链,提高产业整体效益。借助数字技术和智能手段提高农业生产效率,推动农业向高效、智能、可持续发展方向。

积极推进农业区域化发展,依据区域资源禀赋,推动适宜的农业产业集群化发展,形成地方特色农业品牌,增强农业产业的整体竞争力。通过优化产业结构,不仅能提升农业的经济效益,还能推动农村经济多元化发展,推动农业农村高质量发展。

#### 2. 推动产业链延伸与价值提升

推动农业产业链延伸与价值提升,是提升农

业整体竞争力的重要途径。首先,应加强农产品加工环节的技术创新与产业化发展,通过深加工提高农产品附加值。如推进农产品的精深加工,开发高端食品和健康产品,形成从原料生产到终端消费的完整产业链。其次,强化农业产业与服务业的融合,如发展农业旅游、农家乐和农村电商,拓展农业产业的服务领域。通过线上线下结合,拓宽农产品的销售渠道,提升市场覆盖率与品牌影响力。在推动农业产业链延伸与价值提升的过程中,还应注重构建高标准的农业产业链协同机制。一方面,推动龙头企业与中小农户的合作,构建利益联结机制,实现规模化与精细化并重的发展。另一方面,鼓励农业科技研发机构与企业联合,推动技术创新成果的产业化应用,尤其是在智能化分拣、冷链物流以及农产品保鲜等领域,提升农产品流通环节的价值创造能力。此外,还需要推动区域特色农产品的品牌建设,通过打造区域公用品牌与企业自有品牌相结合的模式,提升农产品在国内外市场的影响力和竞争力。这些举措不仅能够有效延长产业链条,还能显著提升产业链的综合效益,推动农业农村高质量发展迈上新台阶。

### 3. 构建现代农业产业体系

优化农业生产模式,推动农业科技创新,应用智能化、数字化技术,提升生产效率和精准度,减少资源浪费;完善农业供应链体系,通过加强生产、加工、流通和销售的协同,推动农业产业链的融合与延伸,提升农产品附加值和市场竞争能力。同时,促进农业绿色发展,大力发展绿色生态农业和循环农业,提升农业可持续性,减少对环境的负面影响。构建现代农业产业体系的过程中,还需要强化政策支持与社会参与的双重保障机制。一方面,加大财政资金与金融政策的支持力度,针对农业科技研发、产业融合和绿色发展等重点领域,设立专项扶持基金,为现代农业产业体系的构建提供充足的资金支持。另一方面,加强职业教育和技能培训,培养更多熟悉农业科技与现代管理的高素质人才,为农业现代化提供智力支持。此外,还应搭建产学研一体化的创新平台,促进高校、科研机构与企业的协同合作,共同攻克现代农业发展中的技术难题。通过上述多方联动,才能建立更加完善的现代农业产业体系,从而推动农业发展迈向智能化、绿色化和高效化新征程,为农业农村高质量发展提供有力支撑。

#### (二) 资源与环境视角

##### 1. 加强资源保护与可持续利用

通过实施土地流转和规模化经营,优化土地资源配置,减少耕地占用,推动集约化农业发展。同时,鼓励实行轮作、休耕等农业生产方式,保护土地生态环境,避免土地退化。

推进节水农业,推广节水灌溉技术,如滴灌和微喷灌溉,减少水资源浪费,提高水资源的利用效率。在一些水资源匮乏的地区,实施高效节水技术,保障农业生产的可持续性。

此外,加强农业生态系统保护,大力推广有机环保农业,减少化肥农药使用,推广有机耕作和生物防治技术,保护农业生态系统健康。这些措施不仅确保了农业生产的可持续性,而且创造

了资源保护与农业发展的双赢局面,为农业和农村的高质量发展提供了坚实的基础。

要充分实现对农业资源的有效保护与可持续利用,还应当大力推进资源资产化管理,通过建立健全自然资源资产负债表,对土地、水源、森林等资源实行定期评估,明确其利用范围和保护标准。同时,推广高效节能技术装备,如精准播种、无人机喷洒等,进一步提高资源利用效率。各地还需因地制宜制定资源保护政策,比如在生态敏感地区实施严格的耕地保护措施,而在资源丰富的地区推进规模化高效利用。在政策和技术的共同保障下,农业资源的可持续利用将更具科学性和可操作性。

##### 2. 改善农业生态环境

促进环境友好型农业发展,大力推广生态农业、循环农业、有机农业,减少农业面源污染,减少化肥农药使用,保护水土资源。建设农田水利设施,加强灌溉管理,优化水资源配置,防止水资源过度利用和污染。

其次,加强土壤保护与修复,采取轮作、休耕、覆盖作物等措施,避免土壤侵蚀和退化,提升土壤肥力。实施农业面源污染治理,通过农业废弃物的资源化利用,如畜禽粪便的有机肥加工,减少环境污染,改善农业生态环境。保护生物多样性,推动农业生态保护区建设,实施生态恢复项目,增强农田生态系统的稳定性与自我调节能力。

对于农业生态环境的改善,还需要建立健全生态补偿机制,通过政府补贴、市场激励等手段鼓励农民参与生态保护和污染治理。例如,对减少化肥农药使用、采用有机耕作的农户给予直接经济补贴,以此提升其参与积极性。此外,要加强农业环境监管体系建设,利用现代化监测技术实时跟踪农业生产中的污染排放情况,确保及时发现并处理环境问题。更重要的是,要加强公众参与意识,通过宣传教育活动,让农民了解生态环境改善的长期利益,从而在实践中主动配合相关措施,共同为农业生态环境的改善贡献力量。

##### 3. 实施乡村生态振兴战略

加强生态环境保护,重点解决农村地区的环境污染问题,推广绿色生产方式,如生态农业、农田废弃物回收与利用等,减少化肥和农药的使用,保护水源、土壤和空气质量。

推进农村绿化美化,大力开展植树造林、湿地恢复等生态修复工程,改善农村生态面貌,提升生态功能。同时,利用农村自然景观和人文资源,发展乡村生态旅游,打造乡村旅游特色品牌,促进生态与经济双赢。

加强生态文明换个农村基础设施建设,尤其是环保设施的完善,提升农村居民的环境保护意识,形成绿色生产与生活方式。通过实施乡村生态振兴战略,可以改善农村生态环境质量,提升乡村可持续发展能力,为乡村振兴提供坚实的生态支撑。

所谓的“乡村生态振兴战略”绝不是简单的生态环境治理,而是要以系统性思维推进生态与经济的协调发展。要通过推动农村生态经济的多元化建设,将传统农业与新兴产业融合,如推动

农村可再生能源的利用,发展光伏农业、风能农业等,提升农村能源自给能力和生态效益。同时,还需深化农村环境基础设施的智能化建设,利用物联网、大数据等技术实时监测农村环境状况,提升治理能力。更为重要的是,应挖掘乡村传统文化与自然景观的结合点,通过发展文化型生态旅游,让村民在保护生态的同时实现增收,从根本上提升乡村生态振兴的内生动力。

### (三) 政策与体制视角

#### 1. 完善农业支持政策体系

优化农业扶持政策,加大对环保农业、科技创新和现代设施农业的财政支持力度,鼓励农民使用先进技术,提高生产效率;加强金融支农力度,建立健全农业金融服务体系,为农民提供低息贷款、保险等金融工具,降低农业生产风险。同时,推进土地制度改革,加快土地流转和规模养殖场建设,完善土地承包权流转和保障机制,提高土地资源利用效率。

最后,强化农产品市场支持,推动农产品品牌建设,拓宽销售渠道,增强市场竞争力。通过政策引导和支持,激发农业生产的内生动力,促进农业现代化与乡村振兴目标的实现。

完善农业支持政策体系,还应注重针对不同地区的差异化支持政策制定。比如,在资源匮乏、生态脆弱的地区,应加大生态补偿力度,推动绿色农业发展;而在农业资源丰富的地区,则可以重点支持现代化设施农业和农产品加工产业的提升。此外,应建立农业政策的动态调整机制,根据市场需求和产业发展状况适时调整政策导向,确保政策与实际发展需求的紧密结合。同时,强化政策的执行与监督机制,确保扶持资金的合理分配与高效使用,从而实现政策效益的最大化,为农业农村高质量发展奠定坚实的政策基础。

#### 2. 深化农村改革

深化农村改革是推动农业农村高质量发展的根本动力,完善土地制度改革,推进土地流转与承包权保护,保障农民的土地权益,激励土地资源的优化配置,推动农业生产规模化、集约化发展。同时,探索农村土地的二次开发与利用,促进土地资源的多元化增值。

第二,深化农业生产经营体制改革,推动农业产业化经营,支持农民合作社、家庭农场等新型经营主体的发展,提升农业组织化程度,增强农业产业链的协同效应。同时,改革农村金融体系,扩大农业信贷覆盖面,优化金融产品,降低农民的融资成本,为农业发展提供稳定的资金支持。

深化农村改革,必须强化乡村治理体系的创新与完善。例如,探索建立村民自治、社区治理与基层党组织相结合的治理体系,提升农村治理能力与水平;同时,应推动农村产权制度改革,特别是农村集体产权的清产核资工作,明确产权归属,促进资源的市场化流通。此外,应进一步深化涉农领域的供给侧结构性改革,优化农业生产要素配置,推动农业生产与市场需求的精准对接。加快推进农村人才引进与教育培训,培育一批既懂农业、又懂市场的新型职业农民,从而为农村改革注入内生动力,推动农业农村的全面振

兴和高质量发展。

#### 3. 健全城乡融合发展机制

加强基础设施建设,通过加大对农村交通、通信、电力、供水等基础设施的投资,缩小城乡基础设施差距。推动农村公共服务的均衡化,提升教育、医疗、文化等公共服务水平,为农民提供更好的生活条件和发展机会。

促进要素流动和资源配置优化,打破城乡二元结构,实现资本、技术、人才等要素在城乡之间的自由流动。通过引导社会资本进入农村,推动现代农业、乡村旅游、电商等新兴产业在农村的发展,增强农村经济活力。同时,推动农村居民向城市流动,促进农村劳动力的转移就业和技能提升,提高农民收入水平。

目前我国现行的城乡融合发展机制还是过于依赖传统的政策性资金支持,缺乏有效的市场化机制,导致农村资源和要素无法充分激活。例如,在要素流动的过程中,部分农村地区人才和资本流失严重,难以形成可持续的内生发展动力。因此,健全城乡融合发展机制需要进一步完善农村产权交易市场,推动农村土地经营权、宅基地使用权等资产的合法流转,激发农村资源的潜在价值。此外,应推动城乡基础设施的协同建设,例如建设覆盖城乡的综合物流网络,提高农村产品的市场竞争力。更重要的是,需要探索建立城市反哺农村的长效机制,通过城市企业与农村合作社结对帮扶的方式,实现城乡资源的双向流动与优化配置,最终实现城乡经济与社会共同繁荣。

### 四、结论与展望

总体来看,农业农村高质量发展面临着资源、环境、体制等多重挑战,但也蕴藏着巨大的发展潜力。通过优化产业结构、推进科技创新、加强环境保护等措施,可以实现农业生产可持续发展,提高农业附加值,促进农村经济转型升级。加强城乡一体化发展,完善农业扶持政策,可以为农村经济注入新的动力,推动乡村振兴战略取得成功。

展望未来,随着国家政策的不断优化与农业技术的持续进步,农业农村高质量发展将迎来更加广阔的空间。特别是在数字化、智能化和绿色发展趋势的引领下,农业产业将更加高效、绿色、可持续。未来的农业不仅是粮食生产的保障,更将成为经济、社会与生态多重功能的有机结合体,为实现全面小康和共同富裕目标提供重要支撑。同时,深化改革与创新将为农村经济提供更强大的内生动力,助力农业农村发展迈向新高峰。

#### 参考文献:

- [1] 杨倩. 农业现代化视角下数字化赋能农村高质量发展的路径探析 [J]. 农业经济, 2024, (11): 22-24.
- [2] 周欢. 新质生产力赋能贵州农业高质量发展 [J]. 农村经济与科技, 2024, 35(20): 83-86.
- [3] 侯广文, 逢红梅, 何心. 新质生产力赋能农业高质量发展的现实挑战与实践路径 [J]. 当代农村财经, 2024, (10): 23-27.
- [4] 吕新业, 万广华, 刘景琦, 等. 中国式农业农村现代化: 内涵特征、现实挑战与策略选择 [J]. 改革, 2024, (09): 125-137.