

# 生态林业工程规划存在的问题及对策

李懿

劳山国有林管理局劳山国有生态林场, 陕西 延安 716000

**摘要:** 为更好地促进生态林业工程规划目标的实现和作用的发挥, 本文首先分析生态林业工程规划的系统性、可持续性、科学性与前瞻性原则, 进一步明确当前在生态林业工程规划中所存在的具体问题, 有针对性的提出相应的对策和实施方案, 包括加强规划的系统性与科学性、注重生态多样性保护、加大资金投入与完善政策体系、提高公众参与意识和途径、建立健全完善的监测和评估机制, 希望可以为生态林业工程规划工作的有序开展提供一定参考, 提高林业综合效益。

**关键词:** 生态林业工程; 工程规划; 问题及对策

## Problems and Countermeasures in Ecological Forestry Project Planning

Li,Yi

Laoshan State owned Forest Management Bureau Laoshan State owned Ecological Forest Farm, Yan'an, Shaanxi, 716000, China

**Abstract:** In order to better promote the realization of ecological forestry project planning goals and play a role, this paper firstly analyzes the systematic, sustainable, scientific and forward-looking principles of ecological forestry project planning, and further clarifies the specific problems existing in the current ecological forestry project planning, and puts forward the corresponding countermeasures and implementation programs in a targeted manner, including the strengthening of the systematic and scientific nature of the planning, focusing on the protection of biodiversity, increasing financial inputs and improving the policy system, improving public participation awareness and ways, and establishing a sound monitoring and evaluation mechanism. These include strengthening the systematic and scientific nature of planning, focusing on ecological diversity protection, increasing financial investment and improving the policy system, improving the awareness and ways of public participation, and establishing a sound monitoring and evaluation mechanism, in the hope that it can provide a certain reference for the orderly development of the ecological forestry project planning work, and improve the comprehensive benefits of forestry.

**Keywords:** Ecological forestry project; Project planning; Problems and countermeasures

DOI: 10.62639/sspsstr19.20250203

### 引言

生态林业项目本身是一个系统工程, 各方面工作都要抓好, 才能高效完成项目建设工作, 促进经济健康和谐发展。目前项目开发过程中存在很多问题, 这些问题如果不及时解决, 势必会阻碍我国森林市场的发展, 影响社会发展进度<sup>[1]</sup>。因此, 需要有效、主动、妥善地解决现有项目的建设问题, 完善规划方案, 不断积累经验, 解决问题。

### 一、生态林业工程规划原则

#### (一) 系统性原则

生态林业工程规划需要将整个工程看成是一个有机的整体, 要考虑整个区域内的自然生态要素, 包括土壤质地影响树木根系发育、降水分布决定植被耐旱性程度等, 也要兼顾到社会效益和经济效益, 例如要考虑当地居民的传统林业生产方式和新兴林业产业的发展需求<sup>[2]</sup>。只有整合各方面要素, 考虑到不同的内容, 获取全面性的信息, 才能保证林业工程和整个区域生态系统实现

协调发展, 达到资源的高效配置和循环利用要求, 促进生态经济以及社会效益的最大化。

#### (二) 可持续性原则

在生态林业工程规划的资源利用方面, 需要结合森林的生长规律确定具体的采伐量以及采伐周期。比如说针对生长速度较为缓慢的老龄林, 应适当延长采伐周期, 保障森林资源的持续性供给; 而在生态方面则需要关注对森林生态系统的稳定性和健康性的维护, 借助于营造混交林和保护林下植被的措施, 切实提高森林的自我修复和协调能力, 促使生物多样性目标实现; 从经济方面需要拓展生态旅游、特色林产品加工等可持续发展的产业, 积极开发森林康养旅游路线, 为林业工程注入可持续发展的生命力, 确保林业生态工程取得实质性进展。

#### (三) 科学性与前瞻性原则

在生态林业工程规划中, 科学性主要是体现在灵活的运用生态学知识和森林培育学等专业知识完成精准的规划任务要求, 比如说根据不同树种的喜光性, 结合植物的特点来确定造林的株距行距, 实现各种树种的搭配组合<sup>[3]</sup>。前瞻性主要是体现在生态林业工程的规划, 需要预测未来的

(稿件编号: SSTR-25-3-1019)

**作者简介:** 李懿 (1996-), 性别: 男, 民族: 汉, 籍贯: 陕西省延安市, 学历: 本科, 职称: 助理工程师, 研究方向: 林业工程。

环境变化以及社会经济变化,要考虑到气候变暖可能会导致某些树种种植之后病虫害问题高发,提前布局具有抗病虫性能的优良树种,完善培育监测体系;也要结合城市化发展过程中人们对于自然资源的需求,对于休闲森林产业的向往,提前布局休闲区域设施建设,让生态林业工程可以在多变的环境下始终保持适应性,创造伟大的绿色财富。

## 二、生态林业工程规划存在的问题

### (一) 规划缺乏系统性与科学性

制定生态林业工程规划内容时,可能会缺乏深入、全面、立体的调查研究工作,对于工程规划区域内的地形地貌、气候类型以及森林资源现状所作出的统筹分析不足,信息搜集不准,因此而导致最终的规划缺乏长期性和针对性。比如说对山地丘陵地区做造林规划时,可能并没有充分考虑到坡度、坡向等地形因素的干扰,选择的树种不合适,影响了树种最终的成活以及森林的质量。同样如果规划工作缺乏长远发展的战略目光,只注重短期的效益或绿化指标的达成,却忽视长期发展背景下森林系统的稳定性和生态服务功能,必然会导致生态林业工程规划作用难以充分发挥,特别是某些地区在规划时选择单一的树种,可能会引发大规模的病虫害问题,破坏整体的林业生态平衡<sup>[4]</sup>。

### (二) 对生态多样性考虑不足

一些生态林业工程规划更加看重森林的经济价值或者某项特定的生态功能的发挥,却忽视了生物多样性的保护任务。在造林环节种植单一树木的纯林无法构建丰富的森林生态系统,物种上也相对较为简单,比如说一些地区追求木材的产量,而大规模的种植速生桉树单一的树种,这种纯林结构虽然操作起来较为简单,管理起来也更加方便,但却不利于野生动物的栖息和繁衍,对于生态系统以及食物链造成了破坏。还有就是在森林的经营管理环节涉及到珍稀濒危物种以及栖息地的保护措施处理不足,一些物种的生存空间不断被压制,面临灭绝的风险。生态系统的稳定性本身就依赖于生物多样性的维持,对于生态多样性的考虑不够充分,必然会导致森林生态系统的抗干扰能力和自我修复能力受影响。

### (三) 资金投入与政策支持欠缺

生态林业工程建设目标的实现往往需要获得充足的资金投入,其中会包括种苗培育、造林施工、森林抚育、病虫害防治等不同的环节,但一些地区的生态林业工程建设却面临着资金不足的难题,政府为其提供的资金局限,对资金的分配也不够均衡,一些贫困或偏远地区无法获得充分的资金支持,社会资本参与生态林业工程建设的积极性也不足,为其提供的激励机制不足以吸引社会资本充分参与。在政策方面,虽然出台了一系列有关于生态林业建设的法规,但实施环节存在着执行不到位以及政策之间协调性不充分等问题<sup>[5]</sup>。具体来说,林业补贴政策的标准相对较低,

申请补贴的流程繁琐,到位困难,限制了林农以及企业参与生态林业工程建设的热情。

### (四) 公众参与度低

生态林业工程建设和公众的利益实际上息息相关,但具体规划时公众的参与度却普遍较低。对其原因分析,一方面是由于有关的规划部门在开展宣传方面缺乏重视对于民众的宣传严重不足,公众对于生态林业工程的规划目标以及建设内容还有实施方式都存在了解的空缺,难以提出实质性有价值的建议。另一方面则是公众参与的机制并不完善,缺乏法律法规来为公众提供权利的保障,虽然一些地区开展了公众参与活动,但更多的只是走一个形式的过程,而没有真正听取和采纳公众意见,他们作为森林资源的使用者和受益者,参与度理应不低于生态林业工程规划的科学性,现实却很难获得来自于公众的支持。

### (五) 监测与评估体系不完善

生态林业工程规划的实际效果需要借助于定期的监测以及科学的评估来衡量,但当前我国在构建生态林业工程监测评估系统方面存在着诸多不足<sup>[6]</sup>。如为监测指标体系不健全,在监测中更加看重森林的建设面积和蓄积量等数量指标,而忽视森林生态系统的构建质量指标,包括生物多样性、土壤质量以及水源涵养能力。也体现在监测的方法以及技术稍显落后方面,对于先进的信息技术应用不足,没有在哪一片森林中实现资源的动态监测要求。此外,评估方面的工作缺乏独立性和工作性,更多情况下由森林生态林业工程实施部门自行组织开展评估的结果,往往报喜不报忧,无法真正客观反映实施情况,这就导致在生态林业工程规划实施中存在的问题无法及时发现和解决,也不能做出相对应的调整和优化。

## 三、生态林业工程规划的对策

### (一) 加强规划的系统性与科学性

在制定生态林业工程规划前,需要安排专业的人员对具体的区域做全面而细致的调查,要借助于先进的测量技术应用地理信息系统等现代化手段来掌握地形地貌、土壤情况、气候情况等特点,划归森林资源种类以及数量分布等信息,结合历史数据以及实地调研区分析森林资源的变化趋势,判断其中潜在的问题,使其作为生态林业工程规划的基础数据支撑<sup>[7]</sup>。在此基础上结合调查研究获得的结果,依据区域生态功能定位以及社会经济发展的需求,制定具有系统性和科学性的规划方案,涉及到树种选择方面要考虑当地的自然条件,遵循适地适树的原则,因地制宜选择合适的树种进行混交造林,让森林生态系统的稳定性得到提升。要科学的确定造林的密度、林分结构以及森林经营的模式,关注森林生态系统的长期发展目标,实现规划任务,需要充分体现灵活性以及前瞻性,确保规划好的生态林业工程系统,可以有效应对未来的环境变化以及社会经济发展不确定性。



## (二) 重视生态多样性保护

生态林业工程规划中对于生物多样性的保护必不可少, 可适当减少单一树种纯林营造, 增加混交林的比例大小, 可以根据不同树种生物学方面的特征以及生态位的要求, 对树种做合理的搭配, 促进多结构、多层次的森林群落形成, 比如说用乔灌木相结合的造林模式, 创造多元而立体的生物栖息地, 为生物的繁衍奠定坚实的基础。造林环节要保留一定数量的原有植被和自然生境, 如将溪流、湿地等作为生物多样性的核心保护区。另一方面还需要加强对于珍稀濒危物种的保护工作, 针对于生态林业工程建设区的珍稀濒危物种及其栖息地需要先做一个全面而详细的调查, 建设自然保护区、森林公园保护地等, 设置核心保护区、缓冲区以及实验区, 要明确保护措施, 规范保护行为, 限制人为活动对于珍稀濒危物种栖息地所造成的干扰和破坏。同时还要加强森林病虫害以及外来物种入侵的监测保护工作, 避免它们对于本地生物多样性造成危害, 导致生态林业工程规划目标无法顺利完成。

## (三) 加大资金投入与完善政策体系

政府需要在生态林业工程的建设方面投入更多的资金支持, 建立稳定的资金增长机制, 要将生态林业工程建设资金纳入到各级政府的财政预算中, 优先保障重点工程以及贫困地区的资金需求得到满足; 同时要鼓励和指导社会资本参与到生态林业工程建设中, 出台优惠的政策, 包括税收减免、财政补贴, 鼓励企业、社会组织乃至个人积极参与和投资森林经营、造林、产品加工等不同的领域; 探索新型森林生态补偿机制, 遵循谁受益谁补偿的原则, 促进各主体参与生态林业工程建设的积极性提高。与此同时, 需要进一步完善生态林业工程建设的法律政策, 要促进各个政策之间的紧密协调和配合, 对于林业补贴政策需要简化流程, 提高补贴的标准, 确保补贴按时足额发放; 要明确森林资源的产权归属, 完善产权登记制度, 确保产权所有者的合法权益; 更要加强林业行政执法工作, 要对在森林中乱砍滥伐, 非法占用林地, 破坏生态环境的违法行为做严厉的打击, 提高惩戒力度, 起到警示效果, 维护森林资源的安全, 保证生态林业工程的顺利有序开展。

## (四) 提高公众参与意识与途径

可以借助于电视广播网络等多元化的途径进行大力的宣传和教育, 普及生态林业工程建设的重要性及其价值, 可以制作专题报告节目以及公益广告, 科普文章等去宣传生态林业工程建设的重要意义和相关内容、具体进展, 通过森林文化节、植树节等形式多样的宣传活动, 增强民众对于森林资源保护的意识以及主动参与生态林业工程建设的积极性。其次则是要制定行之有效的公众参与制度, 要明确公众参与的具体方式、相应范围、有效途径, 畅通公众意见反馈机制和平台, 提供网上留言板和电子邮箱、开设电话热线, 方便公众随时提出自己的新意见和想法。在具体打造生态林业工程规划时, 可以通过召开公众听证

会以及座谈会的形式, 邀请当地专业的学者及研究人员参与其中, 共同讨论, 听取他们的诉求及意见, 将合理意见纳入到规划方案中顺利推进, 也要健全公众参与的监督机制, 确保公众对于生态林业工程规划的实施进展有所掌握和了解, 保障公众的监督权利得到履行。

## (五) 建立健全监测与评估体系

首先要进一步完善监测指标体系, 生态林业工程监测指标体系应当涵盖森林面积蓄积量等数量指标, 也需要关注质量指标, 其中包括物种丰富度、珍稀濒危物种数量等生物多样性指标, 土壤肥力、土壤侵蚀模数等土壤质量指标, 土壤蓄水能力等水源涵养指标, 还有土壤碳储量、森林植被碳储量等碳汇指标, 多指标综合监测体系共同体现出生态林业工程规划实施情况。其次要改进先进的监测技术及方法, 用 GIS 技术, GPS 技术 RS 技术等, 实现对森林资源的动态化高分辨率监测, 建立森林生态动态监测网络体系, 设置固定的监测站点, 定期完成实地监测任务, 获取森林生态系统中的重要数据。自动化监测设备及传感器为生态林业工程的科学化管理提供重要的气象、土壤、水源、空气数据支持, 另外则是要保证生态林业工程评估工作的独立公正开展, 建立评估机构或委托有资质的第三方评估机构, 对工程规划的实施情况做科学性评估, 遵循评估的原则, 使用合理的方法, 按照既定的程序来完成评估的任务, 评估结果及时向社会公布, 接受公众的监督, 并针对于评估的结果总结经验教训, 发现其中的不足及缺陷, 及时做出处理和优化, 促使生态林业工程规划的实效性得到显著提升。

## 四、结语

生态林业工程规划有助于实现森林资源的可持续利用及生态环境保护的目标, 但面对当前我国在生态林业工程规划中存在的诸多问题, 需要有关方面加大重视度, 持续投入资金、优化流程、完善政策、提供指引, 让可持续发展的现代化目标顺利实现, 确保生态林业工程规划的作用发挥, 展现出巨大的生态、经济、社会效益。

## 参考文献:

- [1] 孙威威. 生态林业工程规划存在的问题及其对策分析 [J]. 农家参谋, 2024, (23): 66-68.
- [2] 杨泳智, 张爽, 姜忠利. 把退套还林纳入青山保护工程规划建设的建议 [J]. 中小企业管理与科技 (下旬刊), 2014, (01): 220.
- [3] 许斌. 生态林业工程建设与发展路径探讨 [J]. 南方农业, 2022, 16 (14): 202-204.
- [4] 蒋宏宏. 生态林业工程规划存在的问题及其对策分析 [J]. 中国林业产业, 2022, (01): 70-71.
- [5] 王彦芳. 生态林业工程规划存在的问题及对策 [J]. 现代农业科技, 2021, (16): 164-165.
- [6] 于子娟. 生态林业工程建设规划的有效措施探析 [J]. 科技创新导报, 2019, 16 (05): 26-28.
- [7] 于子娟. 生态林业工程规划的对策与途径 [J]. 科技创新导报, 2019, 16 (06): 19-21.