

地方高校内部治理结构的法治化与制度创新

朱然

常州大学史良法学院, 江苏 常州 213149

摘要: 地方高校是高等教育体系的关键, 其内部治理结构的法治化与制度创新对高校高质量发展和治理能力提升至关重要。法治化要求高校遵循法律原则行使管理权力, 而制度创新则注重优化管理制度和提高治理效能。当前, 地方高校面临法律法规不健全、治理模式陈旧、信息透明度不足等问题。本文通过分析地方高校治理现状, 探讨法治化与制度创新的应用途径, 提出完善内部法律制度、加强治理透明度、引入多元共治和市场竞争机制、推动数字化转型等措施, 以提升地方高校治理能力, 实现可持续发展, 为高等教育事业的整体进步作出贡献。

关键词: 地方高校治理; 法治化; 制度创新

Legalization and Institutional Innovation in the Internal Governance Structure of Local Universities

Zhu, Ran

Shiliang Law School of Changzhou University, Changzhou, Jiangsu, 213149, China

Abstract: Local universities are pivotal to the higher education system, and the legalization and institutional innovation of their internal governance structures are essential for high-quality development and enhanced governance capacity. Legalization requires adherence to legal principles in administrative authority, while institutional innovation focuses on optimizing management systems and improving governance efficacy. Currently, local universities face challenges such as inadequate legal frameworks, outdated governance models, and insufficient transparency. By analyzing the status quo of local university governance, this paper explores pathways to legalization and institutional innovation, proposing measures like refining internal legal systems, enhancing governance transparency, introducing multi-stakeholder collaboration and market competition mechanisms, and promoting digital transformation. These steps aim to elevate governance capabilities, achieve sustainable development, and contribute to the overall advancement of higher education.

Keywords: Local university governance; Legalization; Institutional innovation

DOI: 10.62639/sspips08.20250204

引言

地方高校的内部治理结构直接影响其教育质量、社会声誉及区域影响力。随着我国高等教育改革的深化, 地方高校面临着不断提升内部治理水平的需求。法治化是地方高校治理现代化的核心, 它要求高校在管理过程中严格遵循法律法规, 确保决策和管理行为的合法性与合规性^[1]。同时, 制度创新是应对新形势下治理挑战的有效途径。通过改革现有管理模式、优化制度设计, 地方高校能够提高管理效率, 增强适应性和竞争力。然而, 当前地方高校在治理结构中仍存在法律体系不完善、权力运行不规范、信息公开不足等问题, 制约了其治理水平的提升^[2]。基于此, 本文旨在深入探讨地方高校内部治理结构的现状, 剖析法治化建设及制度创新的路径, 以期地方高校实现高质量发展提供理论依据和实践建议。

一、地方高校内部治理结构现状分析

(一) 治理结构框架概述

地方高校的治理结构通常由党政管理、学术委员会、教职工代表大会及其他相关机构构成, 这些组织在高校治理中扮演着不同的角色, 形成了既相互协作又相互制衡的内部治理框架。党委在高校治理中发挥领导作用, 负责制定重大决策和把握高校发展的政治方向, 确保党的方针政策在校内的贯彻落实; 行政管理机构则负责具体的管理事务, 包括人事、财务、教学和科研等方面的管理^[3]。学术委员会作为学术事务的主要负责机构, 主要承担教学、科研和学术评价的职责, 维护学术自由与学术公平。

(二) 法治化建设现状评估

地方高校的法治化建设是实现科学管理、促进学校稳定发展的重要保障。当前, 不少地方高校逐步建立起了以法律法规为依据的内部管理制度体系, 涉及人事管理、财务管理、学术评价等多个方面。这些制度在一定程度上为高

(稿件编号: IPS-25-4-1012)

作者简介: 朱然 (2004-), 性别: 男, 汉族, 籍贯: 江苏省宿迁市, 本科在读学历, 职称无, 研究方向: 法律社会学, 法治化。
基金项目: 本研究为国家级大学生创新创业训练计划项目成果: “整体性治理视角下地方高校内部治理能力现代化路径研究” (基金号: 202410292012Z)。

校的日常管理活动提供了法律依据, 减少了随意性和不确定性。然而, 法治化建设的整体水平仍然存在不平衡的现象^[4]。部分高校在法律法规的贯彻执行过程中, 存在形式化、表面化的问题, 制度执行力度不足, 未能真正将法治理念融入实际管理当中。校内法律意识的普及与教育力度不够, 部分管理者对法律法规的理解和应用能力有限, 导致管理过程中的法律风险时有发生。

(三) 制度创新实践探索

制度创新是地方高校提升内部治理水平、应对管理难题的重要手段。近年来, 部分地方高校在实践中积极探索新的治理模式, 以应对快速变化的外部环境和日益复杂的内部管理需求。在治理结构方面, 部分高校尝试去行政化改革, 逐步扩大学术委员会的决策参与度, 增强学术在治理中的话语权, 以促进教学与科研工作的独立性。

部分高校引入了扁平化管理模式, 通过简化管理层级, 提高决策的响应速度和执行效率, 以适应日益多样化的教学与科研需求。同时, 一些高校在校企合作、产教融合方面也取得了一定的创新成果, 通过与地方政府、企业等外部主体的深度合作, 共同推动教育资源的共享与优化配置^[5]。然而, 制度创新的整体效果仍有提升空间, 部分创新措施缺乏长效机制, 未能完全嵌入到高校治理体系中, 难以持续发挥应有的作用。

(四) 存在问题与挑战

尽管地方高校在法治化建设和制度创新方面取得了一定进展, 但其内部治理结构中仍面临诸多问题与挑战。法律体系不够健全, 部分高校的内部规章制度与国家法律法规存在不一致的问题, 导致在实际操作中难以有效对接, 增加了管理风险。治理模式相对传统, 创新力度不足, 管理决策往往依赖于少数高层领导的意志, 未能充分发挥多元主体的参与作用, 影响了决策的科学性与透明度^[6]。校内权力运行存在不规范现象, 部分管理环节透明度不足, 信息公开力度不够, 师生对管理决策过程的知情权和参与权未能得到充分保障, 容易引发信任危机和内部矛盾。

二、法治化视角下的地方高校治理结构优化

(一) 完善法律法规体系

完善法律法规体系是推动地方高校治理结构法治化的基础。高校应根据国家相关法律法规, 结合自身实际情况, 建立健全涵盖学术事务、人事管理、财务制度等方面的规章制度体系。通过系统性地梳理和修订现有内部管理制度, 确保其与国家法律法规的高度一致性, 增强制度的可操作性和合法性。高校应设立专门的法律事务机构, 负责校内法律事务的咨询和处理, 确保在制定与执行管理制度时有充分的法律依

据^[7]。同时, 应加强与地方立法机构的沟通合作, 将地方高校的特殊需求纳入地方立法中, 形成校内外法律保障合力。

(二) 强化依法治理理念

依法治理是地方高校治理现代化的核心要求。强化依法治理理念, 需要高校管理者树立强烈的法治意识, 将法律原则融入日常管理和决策过程中。高校应通过定期组织法律培训、研讨会等活动, 提高领导干部和管理人员的法律素养, 增强他们对法律法规的理解与应用能力。同时, 依法治理理念应在校园文化中得到广泛传播, 让广大师生在日常学习与工作中形成遵守法律、尊重规则的氛围。要避免形式化地强调依法治理, 而是要真正做到在每一项制度的制定、每一个决策的执行中都能做到有法可依、有章可循。

(三) 规范治理权力运行

规范治理权力运行是提升地方高校治理效能的重要措施。在高校内部治理中, 应明确各级管理机构和人员的权责范围, 确保权力在法律和制度的框架内运行。建立权力清单和责任清单制度, 对每个管理岗位的权力行使范围进行详细界定, 防止出现权力滥用、职能交叉等问题^[8]。同时, 高校应加强内部审计与监督机制, 对财务、招生、人事等敏感领域的管理活动进行定期审查, 确保管理过程中的公平性和透明性。应设立独立的监察机构, 对权力运行过程中的违规行为进行及时纠正和处理, 维护制度的严肃性。

(四) 保障师生合法权益

保障师生合法权益是地方高校实现以人为本治理理念的体现。高校应建立健全涉及师生权益的相关规章制度, 如教学质量投诉机制、教师职称评定程序、学生权益保护规定等, 确保师生的基本权利在校内管理中得到充分体现。同时, 高校应设立独立的申诉和调解机构, 为师生提供畅通的权益维护渠道, 让师生在遇到权益受到侵害时能够及时寻求救济, 防止权力滥用导致的不公正现象。高校还需通过定期的调研和沟通会, 广泛听取师生的意见和建议, 将他们的合理需求纳入决策过程, 切实维护他们在学校管理中的参与权和话语权。

(五) 推进信息公开与透明

信息公开与透明是提高地方高校治理水平、实现依法治校的重要手段。高校应建立全面的信息公开制度, 确保财务预算、招生录取、重大决策等信息在合法合规的前提下, 向全校师生及社会公开。通过设立专门的信息公开平台, 如学校官方网站和校务公开栏等, 将信息以便捷、透明的形式进行发布, 让师生和社会公众及时了解学校的管理情况。高校还应注重信息公开的及时性和准确性, 避免信息发布的滞后和模糊, 确保信息披露的真实与全面。同时, 高校应定期进行信息公开效果的评估, 广泛收集师生对信息公开工作的反馈意见, 及时改进公开的内容和方式, 增强信息透明度。

三、制度创新在地方高校治理中的应用

(一) 创新治理制度设计

创新治理制度设计是提升地方高校内部管理效能的重要路径。高校应结合自身特点与发展目标, 设计符合实际需求的治理制度, 增强制度的适应性和灵活性。例如, 高校可以在行政管理与学术管理之间引入双轨制的管理模式, 将学术事务交由学术委员会负责, 使其在教学、科研等领域发挥更大的决策作用, 同时保持行政管理在后勤保障和综合服务等方面的优势^[9]。创新治理制度还应注重师生参与, 将师生的意见纳入治理制度的制定与完善过程中, 形成自下而上的反馈机制, 从而更好地适应师生的实际需求。

(二) 构建多元共治机制

构建多元共治机制是地方高校提升治理水平、扩大社会影响力的关键举措。高校应在内部治理中吸纳多方参与, 形成由高校管理层、学术委员会、教职工代表、学生组织及外部利益相关者共同参与的治理格局。通过建立校企合作、校地合作等多元共治平台, 高校能够与地方政府、企业、社会组织等形成深度合作, 促进资源共享与优势互补。此外, 多元共治机制应当注重在重大决策过程中的民主化, 鼓励师生代表通过会议、问卷等方式参与学校管理, 提升决策的科学性与包容性。

(三) 引入市场竞争机制

引入市场竞争机制是地方高校提升管理效率、激发内部活力的重要手段。通过适度引入市场化理念, 高校可以在资源配置、人才引进、科技成果转化等方面提升竞争力。例如, 在师资队伍建设方面, 高校可以借鉴市场机制, 通过公开招聘、绩效考核等方式吸引高水平人才, 打破编制限制, 推动优胜劣汰, 形成良性竞争氛围。在科研领域, 高校可以通过与企业合作, 推动科研成果的市场化应用, 形成知识产权共享机制, 增强科研成果的经济价值和社会效益。此外, 引入市场竞争机制还可以在培养学生方面尝试市场化的办学模式, 如设置特色专业和学科项目, 以满足地方经济发展对人才的多元化需求。

(四) 强化绩效评价与反馈

强化绩效评价与反馈是地方高校实现精细化管理和提升治理质量的核心环节。高校应建立科学合理的绩效评价体系, 将教学质量、科研成果、管理效能等关键指标纳入评价范围, 确保评价过程的客观、公正、透明。在评价过程中, 高校可以采用定量与定性相结合的方法, 通过数据分析和同行评议相结合的方式, 全面评估教师、行政人员及其他部门的工作绩效^[10]。评价结果应及时反馈给被评价对象, 并与薪酬、晋升、资源分配等直接挂钩, 形成正向激励机制。同时, 高校应为被评价者提供改进建议和支持措施, 帮助其提升工作能力和工作质量。

(五) 推动治理数字化转型

推动治理数字化转型是地方高校提升管理效率、实现智能化管理的重要趋势。高校应积极应用大数据、人工智能、区块链等先进技术, 构建全面的信息管理平台, 以实现教学、科研、行政管理等方面的数字化转型。例如, 通过建立智慧校园平台, 集成校园卡系统、在线选课系统、财务管理系统等, 方便师生在线办理各类事务, 提升校内信息流转的效率。数字化手段还可用于决策支持, 通过大数据分析, 校领导能够更精准地了解教学质量、学生发展动态, 为科学决策提供数据支撑。

四、结论

地方高校的内部治理结构优化是提升其管理效能和教育质量、实现高质量发展的重要环节。法治化为高校治理提供了基本的规范和依据, 通过完善法律法规体系、强化依法治治理理念、规范权力运行和保障师生合法权益, 地方高校能够在管理中实现更高的公平性和透明度。而制度创新则为高校应对新时代发展中的新问题提供了灵活的解决方案。

通过创新治理制度设计、构建多元共治机制、引入市场竞争机制、强化绩效评价与反馈, 以及推动数字化转型, 地方高校能够不断提升自身的适应性和竞争力。法治化与制度创新相辅相成, 不仅能够优化高校的内部治理结构, 还为实现高校管理的现代化和可持续发展提供了有力保障。面对日益复杂的社会环境和快速变化的教育需求, 地方高校应持续推进法治化建设和制度创新, 以提升自身治理能力, 最终为国家高等教育事业的发展 and 区域社会经济进步做出更大贡献。

参考文献:

- [1] 邵璿图. “双一流”建设背景下地方高校内部治理结构的优化研究[J]. 中国多媒体与网络教学学报(上旬刊), 2023, (06): 93-96.
- [2] 许倩婷, 胡剑锋. 法治化: 职业本科院校治理路径探析[J]. 福建技术师范学院学报, 2024, 42(04): 78-85.
- [3] 郑伟民. 国家治理现代化视域下高校管理育人法治化探析[J]. 中学政治教学参考, 2024, (08): 36-39.
- [4] 左春波, 杨峰. 新时代高素质人才培养体系探究——基于吉林省地方高校教育实践的视角[J]. 东北师大学报(哲学社会科学版), 2022, (03): 174-180.
- [5] 曹灿, 秦国民. 新时代高校治理的法治化路径[J]. 平顶山学院学报, 2022, 37(01): 23-26.
- [6] 孙赢, 蔡晓平. 高校治理视阈下的信访工作效能提升路径探究[J]. 法制与社会, 2021, (15): 103-104+111.
- [7] 闵学良, 饶志华. 地方高校内部治理结构的趋向研究——基于高校“去行政化”形态下的思考[J]. 江西科技师范大学学报, 2019, (02): 84-88.
- [8] 刘旭东. 高校性骚扰法治化治理路径探析[J]. 复旦教育论坛, 2019, 17(01): 31-37+44.
- [9] 钟伟军, 黄馨. 面向应用型转型的地方高校治理变革分析[J]. 现代教育论丛, 2019, (04): 64-71.
- [10] 周美华. 高校惩戒法治化研究[D]. 沈阳师范大学, 2023.